

Deernisbeleid

Om voorsiening te maak vir die beleidsaspekte
rondom die hantering van deernis gevalle



2010

Deernisbeleid

1 DEFINISIES EN WOORDOMSKRYWINGS

Vir die doel van hierdie dokument sal die volgende definisies en woordomskrywings geld:

Vir die doel van hierdie beleid sal enige woord of uitdrukking waaraan 'n betekenis toegesê is in die spesifieke wet, dieselfde betekenis dra in hierdie beleid, tensy die konteks anders aandui, en beteken:

Woordomskrywings:

- i **beleidsdokument:** die Munisipale Raad se goedgekeurde klantesorg, kredietbeheer- en skuldinvorderingsbeleid, soos goedgekeur op 30 Julie 2008 en soos van tyd tot tyd gewysig;
- ii **bewoner:** enige persoon wat enige perseel of deel daarvan okkupeer, sonder inagneming van die titel ingevolge waarvan hy of sy die perseel okkupeer;
- iii **eienaar:**
 - die persoon in wie die perseel regtens gevestig is;
 - in die geval waar die persoon in wie die perseel regtens gevestig is, insolvent of oorlede is, of aan enige vorm van wetlike diskwalifikasie onderhewig is, dié persoon in wie die administrasie of beheer van so 'n perseel gevestig is as kurator, trustee, eksekuteur, administrateur, geregtelike bestuurder, likwidateur of enige ander wetlike verteenwoordiger;
 - in enige geval waar die raad nie in staat is om die identiteit van so 'n persoon te bepaal nie, 'n persoon wat geregtig is om voordeel te trek uit sodanige perseel of enige gebou daarop;
 - in die geval van 'n perseel waarvoor 'n huurooreenkoms van 30 jaar of langer aangegaan is, die huurder daarvan;
 - met betrekking tot
 - 'n gedeelte grond afgebaken op 'n deeltitelplan en wat geregistreer is ingevolge die Wet op Deeltitels 1986, (Wet No. 95 van 1986) en sonder om die ontwikkelaar of bestuursliggaam te beperk ten opsigte van die gemeenskaplike eiendom, of
 - 'n gedeelte soos gedefinieer in dié Wet, die persoon in wie se naam dié gedeelte geregistreer is ingevolge 'n deeltitelakte, insluitende die wettige aangestelde verteenwoordiger van sodanige persoon;
 - enige regspersoon insluitende, maar nie beperk tot:
 - 'n maatskappy geregistreer ingevolge die Wet op Maatskappye, 1973 (Wet No. 61 van 1973), 'n trust *inter vivos*, trust *inter causa*, 'n beslote korporasie geregistreer ingevolge die Wet op Beslote Korporasies, 1984 (Wet No.69 van 1984), en 'n vrywillige assosiasie;

- enige staatsdepartement;
 - enige raad of bestuursliggaam ingestel ingevolge enige wetgewing van toepassing in die Republiek van Suid-Afrika; en
 - enige ambassade of ander buitelandse entiteit;
- iv **ingenieur:** die persoon in beheer van die siviele of elektriese komponente van die munisipaliteit;
- v **klant:** enige bewoner van enige perseel waartoe die munisipaliteit toegestem het om dienste te verskaf of reeds dienste verskaf, of indien daar geen bewoner is nie, dan die eienaar van die perseel;
- vi **klantesorg:** om te fokus op die klant se behoeftes op 'n verantwoordelike en proaktiewe wyse ten einde betaling aan te moedig en om 'n positiewe en samewerkende verhouding te skep tussen die persone verantwoordelik vir die betaling van die dienste en die munisipaliteit, asook wanneer van toepassing, 'n diensverskaffer ten einde die noodsaaklikheid van wetstoepassing sover doenlik te beperk;
- vii **kredietbeheer- en skuldinvordering:** enige funksie wat verband hou met die invordering van enige gelde wat verskuldig en betaalbaar is aan die munisipaliteit;
- viii **munisipale bestuurder:** die persoon deur die munisipale raad as die munisipale bestuurder van die munisipaliteit aangestel ingevolge die bepalings van artikel 82 van die Wet op Plaaslike Regering: Munisipale Strukture, 1998 (Wet 117 van 1998) en sluit enige persoon in:
 - wat in sodanige pos waarneem, en
 - aan wie die munisipale bestuurder enige magte, funksie of pligte delegeer het in soverre dit die uitvoering van daardie magte, funksie of pligte aangaan;
- ix **munisipale dienste:** daardie dienste, tariewe en belastings wat verskyn op die munisipale rekening en waarvoor die munisipaliteit betaling verwag;
- x **munisipale rekening:** ook heffings of dienstegelde ten opsigte van die volgende dienste en belasting:
 - elektrisiteitsverbruik
 - waterverbruik
 - vullisverwydering
 - riooldienste
 - eiendomsbelasting
 - rente
 - diverse en allerlei ander heffings;
- xi **munisipale tesourier:** 'n persoon wat deur die raad aangestel is as hoof van die Departement Finansies om die raad se finansies te administreer;
- xii **perseel:** ook enige gedeelte grond, waarvan die buitengrense afgebaken is op:

- 'n algemene plan of diagram wat geregistreer is ingevolge die Opmetingswet, 1927 (Wet 9 van 1927) of die Registrasie van Aktes Wet, 1937 (Wet 47 van 1937) of
 - 'n deeltitelplan geregistreer ingevolge die Wet op Deeltitels, 1986 (Wet 95 van 1986), wat geleë is binne die regsgebied van die munisipaliteit;
- xiii **raad:** die munisipale raad van die munisipaliteit van die Karoo Hoogland;
- xiv **rente:** 'n heffing wat dieselfde regsprioriteit het as dienstegelde en word bereken teen die prima bankkoers wat van tyd tot tyd van toepassing is op alle bedrae wat agterstallig is;
- xv **toerusting:** ook 'n gebou, struktuur, pyp, pomp, draad, kabel, meter, masjien of enige toebehore;
- xvi **verrekening:** die behoorlike formele kennisgewing by wyse van 'n rekening aan persone wat aanspreeklik is vir gelde wat gehef is vir eiendomsbelasting of ander belastings en die heffings of die fooie vir munisipale dienste en wat die netto geakkumuleerde balans op die rekening aantoon;
- xvii **wanbetaler:** 'n persoon wat gelde vir eiendomsbelasting of munisipale dienste wat ontvang is, verskuldig is aan die munisipaliteit op die verskuldigde vervaldatum nie betaal het nie;
- xviii **Wet:** die Wet op Plaaslike Regering: Munisipale Stelsels, 2000 (Wet 32 van 2000), soos gewysig van tyd tot tyd.

Wette:

- 1 Wet op Plaaslike Owerhede: Munisipale Stelselswet, 2000 (Wet 32 van 2000)
- 2 Munisipale Finansiële Bestuurswet, 2003 (Wet 56 van 2003)
- 3 Wet op die Bevordering van Administratiewe Geregtigheid, 2000 (Wet 3 van 2000)
- 4 Openbare Beskermerwet, 1994 (Wet 23 van 1994)
- 5 Openbaarmaking van Inligtingwet, 2000 (Wet 2 van 2000)

2 BEGINSELS WAT 'N DEERNISBELEID ONDERSTEUN

Die volgende beginsels geld vir hierdie beleid:

Administratiewe integriteit moet ten alle koste behou word – beleid en die uitvoering daarvan is regtens geskei en moet ook prakties geskei wees.

Kommunikasie van beleide, regte en verantwoordelikhede moet verstaanbaar, effektief en gereeld geskied.

Rekeninge moet akkuraat, betyds en verstaanbaar wees.

Die kliënt is geregtig op doeltreffende, effektiewe en redelike toegang tot betaalpunte en tot 'n verskeidenheid betroubare betaalmetodes.

Minderbevoorregte/Arm huishoudings moet geïdentifiseer en ondersteun word met toepaslike beleide en praktyke.

Insameling van betalings sal stiptelik, gereeld, effektief en menslik geskied.
Bedrog en kriminele aktiwiteit sal lei tot verbeuring van regte en swaar boetes.
Prestasiedoelwitte vir kliëntediens en skuldinvordering sal gestel en nagestreef word.

Daar sal gereeld en effektief van resultate verslag gedoen word.

Beleid vir deernisgevalle sal deur die Raad en bestuur goedgekeur en daarna deur hierdie partye onderhou word.

3 VERANTWOORDELIKHEDE EN GEDELEGEERDE GESAG

Die Stadsraad moet

die Deernisbeleid en verwante verordeninge skep, evalueer, hersien en toepas.
oor die Munisipaliteit se beleide in hierdie verband toesig hou en die implimentering en toepassing daarvan monitor.

Die Munisipale Bestuurder(MM), as rekenkundige beampte, moet hierdie beleid en enige relevante verordeninge implimenteer en toepas.

Die Munisipale Bestuurder moet die administrasie wat nodig is om hierdie beleid toe te pas, identifiseer en beheer en moet ook doeltreffend en gereeld aan die burgemeesterskomitee hieroor verslag doen.

Die Munisipale Bestuurder mag gesag in hierdie verband na die Hoof Finansiële Beampte delegeer.

Die aansoeker moet enige verandering van omstandighede verklaar wat sy/haar huishouding buite die kwalifiserende geskiktheidsgrense, soos vervat in klousule 4.1.2, skuif.

4 DEERNISBELEID

4.1 Kriteria

4.1.1 Die raad sal 'n deernisbeleid, in lyn met nasionale regering se regulasies en riglyne, voorsien om die armste huishoudings in die gemeenskap by te staan om 'n pakket van basiese munisipale dienste of gratis of met korting te ontvang, om daarmee die basiese munisipale dienste aan almal beskikbaar te maak.

4.1.2 Deernissubsidies is slegs beskikbaar vir huishoudings waar die totale inkomste van al die bewoners bo die ouderdom van 18 jaar, minder is as die kwalifiserende geskiktheidsgrense soos jaarliks deur die Raad bepaal.

4.1.3 Die subsidie sal slegs beskikbaar wees vir huishoudings wat wettig daardie spesifieke eiendom beset en wettig van munisipale dienste gebruikmaak.

4.2 Befondsing

4.2.1 Die bron van inkomste vir die deernissubsidie is die bydrae uit die Billikheidsaandeel wat die regering uit die skatkis aan die munisipaliteit maak. In uitsonderlike gevalle kan hierdie inkomste aangevul word uit ander bronne. Die Raad sal die subsidie persentasie bepaal wat per dienstekategorie, per huishouding, op 'n jaar-tot-jaar basis toegestaan word, afhangende van die inkomste uit die Billikheidsaandeel. Die subsidie toewysing moet by die tariefbeleid/skedule ingesluit word en moet jaarliks saam met die begroting en tariewe hersien word.

4.2.2 Die subsidie sal wyd deur die Munisipaliteit en burgerlike strukture adverteer word.

4.3 Dienste

4.3.1 Gesubsideerde dienste sal die volgende wees:

- vullisverwydering
- riool
- water
- huur
- eiendomsbelasting
- elektrisiteit

4.3.2 Huishoudings wat kwalifiseer vir 'n deernissubsidie

4.3.2.1 moet toestem dat 'n voorafbetalings elektrisiteitsmeter installeer word, waarvan die koste verhaal sal word as 'n bybetaling op die eersvolgende elektrisiteitskoepon wat aangekoop word of 'n kontant betaling deur die huishouding,

4.3.2.2 en wat meer as 6kl water per maand gebruik, sal 'n beperkings-waster op die watertoevoer kry.

4.3.3 Die deernis debiteur sal verantwoordelik wees vir die betaling van die verskil tussen die subsidie ontvang en die standaard tarief soos jaarliks deur die Raad vasgestel.

4.4 Huishoudelike geskiktheid

4.4.1 Huishoudings word geregtig op die korting met 'n goedgekeurde, jaarlikse aansoek op die spesifieke vorm soos deur die Raad voorsien, waarna sifting en deurlopende ouditering sal plaasvind. Die vorm sal minstens die volgende inligting benodig:

- Inligting oor die eienaar van die huishouding;
- Fisiese en posadres;
- Telefoonbesonderhede (indien van toepassing);
- 'n Lys name van al die persone in die huishouding met hulle ouderdomme.
- Gespesifiseerde lys met die bruto maandelikse inkomste van alle volwassenes (bo die ouderdom van 18 jaar), met bewyse (salarisstrokies, toelaagbewys, ens);
- In geval van werkloosheidsaanspraak onder volwassenes, bewys hiervan deur die Departement van Arbeid, of 'n beëdigde verklaring waarin die tydperk van werkloosheid genoem word;
- Eienaarskap van enige besigheid of tweede eiendom;
- Aansoeker moet bevestig(teken) dat die Raad se Deernissubsidie aan hom/haar verduidelik is en dat hy/sy bewus is daarvan dat vals inligting 'n misdryf is.

4.5 Uitsluitings

4.5.1 'n Huishouding sal van die subsidie uitgesluit word indien die hoof van die huishouding 'n besigheid of tweede eiendom besit;

4.5.2 die aansoek oneerlik ingevul is;

4.5.3 die aansoeker aandui dat daar 'n verandering in omstandighede plaasgevind het, wat die huishouding buite die kwalifiserende geskikheidsgrense, soos vervat in klousule 4.1.2, skuif.

4.5.4 'n ooreenkoms om agterstallige skuld oor 'n tydperk te betaal, vir drie maande of meer agter raak.

- 4.5.5 deurlopende ouditering 'n merkwaardige verbetering in die finansiële omstandighede van die huishouding aandui wat daarop neerkom dat die huishouding buite die kwalifiserende geskiktheidsgrense, soos vervat in klousule 4.1.2, skuif.

4.6 Onderzoek

4.7

- 4.7.1 Die Raad behou die reg voor om besonderhede verskaf in 4.4.1 te verifieer.
- 4.7.2 Die Munisipaliteit sal gereelde inspeksies doen by die aansoeker se woning en enige verandering in omstandighede moet aangemeld word.
- 4.7.3 Die aansoeker moet bogenoemde voor 'n kommissaris van ede bevestig en 'n verteenwoordiger van 'n burgerlike instelling/struktuur moet die betroubaarheid van die aansoek bevestig.

4.8 Afskrywing

Die Raad sal jaarliks, wanneer 'n huishouding vir die deernissubsidie geregistreer word, die afskrywing van huidige, gesubsideerde, agterstallige dienstegeld oorweeg, maar nie vir peuterkosse, aansluitings/ heraanluitingskosse of enige ander fooie/paaieimente in terme van 'n bestaande ooreenkoms nie.

4.9 Ouditering

Die deernissubsidie sal geaktiveer word nadat die deernisaansoek ontvang is. 'n Aanvanklike inspeksie van die aansoeker se huishouding moet binne drie maande van implimentering deur die Raad se aangewese amptenare gehou word. Opvolg inspeksies sal binne nege ~~twalf~~ maande gedoen word om enige verandering in huishoudelike omstandighede te bepaal. Hierdie inspeksies sal uitgevoer word deur persone wat deur die Raad aangestel is daarvoor en hulle sal aanbevelings doen oor of die subsidie moet voortgaan of gestaak moet word. Die Hoof Finansiële Beampte sal besluit oor die staking van 'n subsidie.

4.10 Monitering en evaluasie

- 4.10.1 Die burgemeesterskomitee is verantwoordelik vir die monitering en evaluasie van die Raad se deernissubsidie beleid.
- 4.10.2 In hierdie verband sal die burgemeesterskomitee 'n komitee saamstel wat bestaan uit verteenwoordigers van burgerlike strukture/instellings, amptenare en raadslede, wat gereeld sal vergader om die burgemeesterskomitee te adviseer oor
- die regverdigheid van die proses en die toepassing daarvan en
 - enige ander saak verwant aan die deernissubsidie.

5 SKULDINVORDERING IN VERBAND MET DEERNISGEVALLE

5.1 Toepassingsmeganismes

- 5.1.1 Behoeftige kliënte wat agterstallig is met hulle munisipale rekening, se elektrisiteits- en watertoevoer en ander munisipale dienste sal opgeskort of afgesny word.

- 5.1.2 Die Raad/Munisipaliteit behou die reg voor om die verkoop van elektrisiteit- of waterkoepons aan behoeftige/deernis kliënte wie se belasting of ander munisipale dienstegeld agterstallig is, te weier.
- 5.1.3 Sodra agterstallige betalings gelikwieder is of sodra reëlings vir afbetaling afgehandel is, sal die opgeskorte dienste so gou as moontlik weer aangesluit word.
- 5.1.4 Die koste vir die opskort of afsny, en die heraansluiting van dienste, sal bepaal word deur tariewe wat deur die Raad vasgestel is en sal deur die verbruiker betaalbaar wees voor heraansluiting.
- 5.1.5 Huishoudings wat as behoeftig geklassifiseer is, sal nie oorhandig word vir invordering nie, maar die agterstallige bedrag, plus die koste vir die opskort of afsny en die heraansluiting van dienste, moet ingevorder word deur nie minder nie as 20% van elektrisiteitsaankope af te trek.

5.2 Rente

- 5.2.1 Rente sal gehef word as 'n heffing op alle rekeninge wat nie op die vervaldatum betaal is nie.
- 5.2.2 Rente sal gehef word op die totale uitstaande balans van die rekening teen 'n koers soos vasgestel deur die Raad maar nie minder as die huidige prima oortrokke koers wat deur kommersiële banke gehef word nie.
- 5.2.3 Die besluit om in sekere gevalle nie rente te hef nie, kan slegs deur die munisipale bestuurder gemaak word. Die munisipale bestuurder mag hierdie magte oordra aan die hoof finansiële beampte alleen.
- 5.2.4 Renteheffing sal gestop word vanaf die datum waarop die agterstallige betalings afgelos is soos in 5.1.5 hierbo.

5.3 Persoonlike kontak

- 5.3.1 Die Raad/Munisipaliteit sal poog, binne die perke van bekostigbaarheid, om persoonlike of telefoniese kontak te maak met alle agterstallige debiteure om hulle aan te moedig om te betaal en om hulle in te lig oor hulle agterstallige status en hulle regte (indien enige) om reëlings te tref of om deernissubsidie te ontvang, en ander verwante sake, en sal inligting voorsien oor hoe en waar sulke reëlings getref of vir subsidies aansoek gedoen kan word.
- 5.3.2 Die Departement van Finansies sal 'n skedule byhou van debiteure met groot bedrae agterstallig en sal intensiewe kontak behou met hierdie debiteure soos in 5.3.1.
- 5.3.3 Sodanige kontak is nie 'n reg waarop debiteure kan aanspraak maak nie – opskorting van dienste en ander invorderings prosedures sal voortgaan ten spyte van die afwesigheid van sodanige kontak vir watter rede ookal.

6 DIEFSTAL EN BEDROG

- 6.1 Enige persoon (natuurlike- of regspersoon) wat daaraan skuldig bevind word dat hy/sy onwettig aangesluit of heraangesluit is by munisipale dienste, peuter met meters, retikulasienetwerk of enige ander voorsieningstoerusting of wat enige ongemagtigde dienste lewer wat te doen het met die voorsiening van munisipale dienste, sowel as diefstal en skade aan munisipale eiendom, sal aanspreeklik wees vir boetes soos van tyd tot tyd vasgestel.
- 6.2 Die Raad sal onmiddellik die subsidie en voorsiening van dienste beeindig aan 'n persoon by wie bogenoemde gedrag gemerk word.

- 6.3 Die totale rekening verskuldig, insluitend boetes, skatting van ongemagtigde gebruik, opskortings- en heraansluitingsfooie en verhoogde depositos soos deur die Raad bepaal indien van toepassing, word onmiddellik betaalbaar voordat enige heraansluiting goedgekeur kan word.
- 6.4 Die invorderingsproses soos vervat in die Kliëntediens en –bestuur en Skuldinvorderingsbeleid word nou van krag.

7 KLARINGSERTIFIKATE

- 7.1 word op versoek van die oordragprokureur en by ontvangs van die toepaslike fooie, uitgereik.
- 7.2 word slegs uitgereik indien alle bedrae verskuldig, wat betrekking het op daardie eiendom ten opsigte van munisipale fooie, heffings op fooie, eiendomsbelasting en ander munisipale belastings, heffings en fooie, ten volle betaal is.
- 7.3 Alle belasting-, vullis- en rioolbetalings is onmiddellik betaalbaar.

8 PRESTASIE-EVALUASIE

- 8.1 Die prestasiemaatstaf sal wees om die aantal behoeftige huishoudings te identifiseer en om te meet vir watter persentasie van hierdie huishoudings die munisipaliteit hulp verleen.
- 8.2 Die Raad sal 'n forum skep waar hierdie teikens/doelwitte beoordeel, die Raad se prestasie gemeet en herstellende stappe geneem sal word.

9 VERSLAGDOENING AAN DIE RAAD

Die hoof finansiële beampte sal gereeld maandeliks aan die munisipale bestuurder verslagdoen in 'n toepaslike formaat sodat die munisipale bestuurder aan die Raad en ander belanghebbende partye kan rapporteer. Hierdie verslag sal die volgende bevat:

- 9.1 Aantal behoeftige huishoudings wat aansoek gedoen het;
- 9.2 Subsidie bedrag wat per dienskattegorie toegestaan is;
- 9.3 Bedrag van opgehoopte skuld en skuldinvorderingsinligting (aantal kliënte; navrae; wanbetaling van ooreenkomste; groei of afname in agterstallige debiteure; ideaal gesproke in wyke, huishoudelike, staat, institusionele en ander sulke afdelings ingedeel).
- 9.4 Prestasie van alle areas teenoor teikens/doelwitte soos ooreengekom in item 7 van hierdie beleidsdokument.

10 VERORDENINGE

Die beginsel wat in hierdie beleid vervat word, sal in die verskillende verordeninge soos van tyd tot tyd deur die Raad gepromulgeer en aangepas, gereflekteer word.